



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração

Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento

JUMA AGUIAR LIMA - Secretaria Municipal de Administração

Problema Resumido

serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários, em específico para regularizar retenção aos cofres municipais dos valores de Imposto de Renda (IR) retido na fonte, além de realizar recuperação de eventuais créditos tributários para o período não prescrito.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão enfrenta um desafio significativo relacionado à gestão de seus tributos, especialmente no que diz respeito à recuperação de valores e créditos tributários. A retenção do Imposto de Renda (IR) na fonte é uma questão crítica que impacta diretamente as receitas municipais. Identificar e regularizar essas retenções é essencial para garantir que os valores devidos sejam efetivamente recolhidos aos cofres públicos, promovendo a saúde financeira do município.

A necessidade de prestação de serviços jurídicos especializados na área tributária se justifica pela complexidade dos procedimentos envolvidos na identificação e na recuperação de créditos tributários não apenas na esfera do IR retido na fonte, mas também em relação a eventuais créditos para períodos não prescritos. O desconhecimento ou a falta de fiscalização sobre esses créditos pode resultar em perdas financeiras significativas para a administração pública local, prejudicando a capacidade de investimento e o cumprimento de obrigações essenciais da gestão municipal.

Além disso, a regularização das pendências relativas ao IR retido é fundamental para assegurar a conformidade fiscal da Prefeitura Municipal. Isso contribui para a melhoria da imagem institucional junto aos órgãos de fiscalização e controle, além de fortalecer a confiança



da população nas ações administrativas. A recuperação eficiente desses valores é também um reflexo do compromisso da administração pública com a transparência e a responsabilidade fiscal.

Dessa forma, a contratação de serviços jurídicos voltados à recuperação de valores tributários atende a uma necessidade real e urgente, buscando otimizar a arrecadação e preservar o interesse público. Ao solucionar esses problemas tributários, a administração poderá reverter potencialmente um cenário de subfinanciamento em áreas essenciais como educação, saúde e infraestrutura, beneficiando toda a comunidade local.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão reconhece a necessidade de contratar serviços especializados em recuperação de valores e créditos tributários, com foco na regularização da retenção do Imposto de Renda (IR) aos cofres municipais e na recuperação de eventuais créditos tributários. Para isso, é imprescindível definir requisitos claros e objetivos que garantam a seleção da proposta mais vantajosa.

Requisitos para a contratação de serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários:

1. Comprovação de experiência prévia em serviços de consultoria e assessoria jurídica relacionados à recuperação de tributos, com apresentação de pelo menos três contratos similares concluídos nos últimos cinco anos.
2. Disponibilidade de equipe técnica composta por advogados especializados em direito tributário, com pelo menos um profissional com pós-graduação ou especialização na área tributária.
3. Elaboração de plano de trabalho detalhado que contemple as etapas do serviço, prazos para realização das atividades, e metodologias a serem adotadas na identificação e recuperação de créditos tributários.
4. Capacidade de apresentar relatórios periódicos de progresso, de forma mensal, sobre o estado das ações de recuperação implementadas e os resultados obtidos até o momento.
5. Garantia de atendimento às legislações fiscais e administrativas vigentes, evitando qualquer risco de nulidade ou anulação nas providências jurídicas tomadas.
6. Utilização de ferramentas tecnológicas adequadas para análise de dados e informações fiscais, garantindo eficiência e precisão nas operações de levantamento e recuperação de créditos tributários.
7. Política de sigilo absoluto e proteção de dados das informações geridas durante o contrato, em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).
8. Compromisso em restituir à Prefeitura todos os valores recuperados, diretamente decorrentes da prestação dos serviços, de forma clara e documentada.
9. Clareza quanto à remuneração pelos serviços prestados, assegurando que a proposta financeira seja fixada com base em resultados efetivamente alcançados, evitando pagamentos antecipados sem a entrega dos serviços acordados.
10. A proposta deve incluir uma cláusula que permita a rescisão contratual sem penalidades pela administração pública, caso as metas estabelecidas não sejam cumpridas no prazo e condições acordadas.

Esses requisitos visam assegurar que a solução contratada atenda de maneira eficiente e



eficaz as necessidades da Prefeitura de Campestre do Maranhão, garantindo transparência e competitividade no processo de seleção e contratação.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para prestação de serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários

1. Escritórios de Advocacia Especializados

1.1 Vantagens:

- Experiência específica em recuperações fiscais.
- Equipe qualificada com conhecimento jurídico aprofundado.
- Capacidade de oferecer suporte contínuo ao longo do processo.
- Networking estabelecido com órgãos públicos, facilitando negociações.

1.2 Desvantagens:

- Custos elevados, com honorários muitas vezes baseados no percentual da recuperação.
- Menor flexibilidade em termos de adaptação às necessidades específicas do município.
- Dependência do desempenho do escritório escolhido, que pode variar.

2. Consultorias Fiscais e Tributárias

2.1 Vantagens:

- Expertise na identificação de créditos tributários não reclamados.
- Análise abrangente das legislações vigentes e vantagens fiscais.
- Possibilidade de cobrir uma gama mais ampla de questões tributárias.

2.2 Desvantagens:

- Custo variável elevado dependendo da complexidade dos serviços.
- Prazo de implementação pode ser longo devido à necessidade de análises detalhadas.
- A relação consultor-cliente pode ser menos pessoal que a de um advogado.

3. Plataforma de Tecnologia (Software) para Gestão Fiscal

3.1 Vantagens:

- Automação de processos, possibilitando maior eficiência e redução de erros.
- Atualizações constantes sobre legislação tributária, mantendo conformidade.
- Geralmente, custos fixos mais baixos em comparação aos serviços humanos.

3.2 Desvantagens:

- Necessidade de treinamento e adaptação da equipe para utilização do software.
- Falta de personalização nas soluções oferecidas, podendo não atender todos os casos.
- Possível resistência a mudanças por parte da equipe da Prefeitura.

4. Parcerias Público-Privadas (PPPs)

4.1 Vantagens:

- Potencial para acesso a recursos financeiros e expertise do setor privado.
- Possibilidade de compartilhamento de riscos entre as partes envolvidas.



- Modelagem de projetos sob demanda, adaptando-se às necessidades locais.

4.2 Desvantagens:

- Complexidade na estruturação e gestão do contrato.
- Tempo de implementação competitivo, podendo atrasar o início das atividades.
- Necessidade de acompanhamento constante para garantir a execução conforme planejado.

5. Programas de Treinamento e Capacitação Para Servidores

5.1 Vantagens:

- Desenvolvimento interno de competências, reduzindo dependência externa.
- Possibilidade de adequação direta às necessidades específicas do município.
- Custo potencialmente mais baixo a longo prazo, pela autonomia adquirida.

5.2 Desvantagens:

- Tempo de implementação extenso até que os servidores adquiriram a experiência necessária.
- Resultados incertos no curto prazo, podendo demandar muitos esforços sem garantia de sucesso.
- Necessidade de planejamento e metodologia adequada para o treinamento.

Análise Comparativa:

Solução	Custo	Qualidade	Flexibilidade	
Adaptabilidade	Manutenção	Supor te	Tempo de	
Implementação				
Moderada	Alto	Alta	Moderada	
Consultorias Fiscais	Baixa(do escritório)	Alta	Médio	
Média	Variável Alto	Alta	Moderada	Alta
Plataforma de Tecnologia	Baixo	Média	Baixa	Baixa
Média(software)	Média	Médio-Alto		
PPPs	Variável	Alta	Alta	Alta
Alta	Alta(caso de emergências)	Alto		
Treinamento e Capacitação	Baixo	Média	Alta	
Altíssima	Alta(interna)	Média	Alto	

A escolha da melhor solução dependerá das prioridades da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão em relação a custo, prazo de implementação, e adequação às suas necessidades. A análise deve ser feita considerando também as características específicas do problema a ser resolvido.

DESCRÍÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha de Escritórios de Advocacia Especializados para a prestação de serviços jurídicos relacionados à recuperação de valores e créditos tributários oferece uma solução robusta e confiável. Esses escritórios possuem profissionais capacitados e com experiência específica



em contencioso tributário, o que possibilita um entendimento aprofundado da legislação vigente e das particularidades do direito tributário municipal. Essa expertise é fundamental para garantir que todas as ações tomadas sejam eficazes e em conformidade com as normas aplicáveis, maximizando a recuperação de valores retidos.

Um dos aspectos técnicos mais relevantes da escolha por Escritórios de Advocacia Especializados é a compatibilidade desta solução com os interesses da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão. Os advogados atuantes nesses escritórios têm acesso a bases de dados atualizadas e ferramentas tecnológicas que facilitam a análise de casos anteriores, bem como a identificação de oportunidades de recuperação de tributos não recolhidos ou erroneamente pagos. Além disso, a implementação da contratação desses serviços é relativamente rápida, já que tais escritórios estão equipados para iniciar as atividades assim que forem contratados, minimizando o tempo de espera entre a formalização do contrato e o início das atividades.

Do ponto de vista operacional, a manutenção e suporte oferecidos pelos Escritórios de Advocacia Especializados asseguram que a Prefeitura tenha um acompanhamento contínuo sobre todos os processos em andamento. Isso inclui relatórios periódicos, reuniões de acompanhamento e a possibilidade de ajustes na estratégia adotada conforme necessário. Essa flexibilidade é crucial para responder rapidamente às mudanças no ambiente jurídico ou na situação financeira do município, garantindo que as ações de recuperação se ajustem às novas realidades. Ademais, a escalabilidade dos serviços é um fator importante: esses escritórios podem mobilizar recursos rapidamente, adaptando-se a variações na demanda e aumentando a capacidade de atendimento quando necessário.

Em termos econômicos, a escolha por Escritórios de Advocacia Especializados representa um excelente custo-benefício para a Prefeitura. Embora existam custos envolvidos na contratação desses serviços, o retorno financeiro previsto em função da recuperação de créditos tributários geralmente é significativamente maior do que o investimento realizado. Isso ocorre porque a atuação especializada aumenta a eficiência nos processos de cobrança e recuperação, resultando na otimização dos resultados financeiros. Além disso, o pagamento por honorários pode ser vinculado ao sucesso na recuperação, proporcionando segurança e maior alinhamento entre os interesses da Prefeitura e do escritório contratado.

Por fim, a seleção de Escritórios de Advocacia Especializados alinha-se diretamente com o interesse público, pois a recuperação de tributos não apenas aprimora as finanças municipais, mas também contribui para a promoção de serviços e melhorias necessárias à população. A realização de uma gestão tributária eficiente fortalece a capacidade da Prefeitura em atender suas demandas, refletindo positivamente na qualidade de vida dos cidadãos de Campestre do Maranhão.

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação de serviços jurídicos para a recuperação de valores e créditos tributários da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão deve ser considerada em sua totalidade, sem a divisão ou parcelamento dos serviços. Os escritórios de advocacia especializados possuem competências específicas que garantem a eficácia na análise, fiscalização e planejamento



necessários para atuar em tais demandas complexas. A fragmentação dessa contratação poderia resultar em lacunas de acompanhamento e descontinuidade nos esforços de recuperação tributária, comprometendo o alcance dos objetivos propostos.

Além disso, o parcelamento pode gerar desafios na harmonização dos serviços prestados por diferentes escritórios, resultando em uma sobrecarga administrativa na supervisão de contratos e na coordenação das atividades, além de dificultar a uniformidade estratégica na atuação jurídica. Um único escritório estabelecerá um foco centralizado e uma abordagem consistente, permitindo o alinhamento completo com as necessidades da administração pública e garantindo maior eficiência na recuperação dos créditos tributários.

Por fim, ao optar pela contratação de um único escritório especializado, a Prefeitura poderá atender de forma mais eficaz o interesse público. Isso porque a eficiência na recuperação dos valores de Imposto de Renda retido e outros créditos tributários poderá ser maximizada, refletindo em maior retorno financeiro aos cofres municipais e contribuindo para a regularidade fiscal. Esta abordagem integrada não apenas promove a continuidade no atendimento jurídico, como também assegura que os recursos públicos sejam utilizados de maneira mais produtiva, favorecendo a transparência e a responsabilidade na gestão do patrimônio público.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de escritórios de advocacia especializados para a prestação de serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários apresenta uma clara perspectiva de economicidade para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão. Ao optar por essa solução, espera-se que a atuação especializada traga um retorno financeiro significativo em termos de valores recuperados. A experiência e conhecimento técnico dos advogados poderão identificar oportunidades que, se realizadas internamente, poderiam resultar em perda de tempo e recursos, além de não garantirem a mesma eficiência na recuperação de créditos.

Outro aspecto importante diz respeito ao custo-benefício da contratação. A utilização de escritórios especializados permite à Prefeitura agilidade nos processos de regularização e recuperação de impostos, o que pode significar a recuperação de receitas que, de outra forma, permaneceriam retidas ou até perdidas. Assim, a remuneração dos serviços prestados pode ser compensada pela arrecadação obtida, promovendo, efetivamente, uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

Além disso, a escolha por firmas especializadas possibilita um melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis na administração pública. Ao terceirizar essas atividades complexas, a equipe interna pode direcionar seu foco e esforços em outras áreas prioritárias, evitando sobrecarga de trabalho e contribuindo para a eficácia da gestão municipal. Isso se traduz em uma alocação mais racional dos talentos e capacidades, promovendo um ambiente de trabalho mais equilibrado e produtivo.

Ademais, recursos materiais e financeiros também são otimizados com esta solução. A contratação externa evita a necessidade de investimentos em treinamentos específicos e na implementação de sistemas e ferramentas que demandariam gastos adicionais e tempo para a adaptação. Os escritórios especializados já possuem a infraestrutura necessária e o conhecimento para atuar de forma rápida e eficaz.



Em suma, a parceria com escritórios de advocacia especializados representa um caminho promissor para a Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, tanto em termos de economicidade quanto em otimização de recursos, alinhando-se com as melhores práticas de gestão pública. O retorno financeiro esperado justifica amplamente o investimento, garantindo benefícios diretos à administração municipal e à sociedade.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir a implementação eficaz da contratação de serviços jurídicos especializados em recuperação de valores e créditos tributários pela Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, é necessário adotar algumas providências operacionais e estruturais específicas. Essas medidas visam assegurar que a solução escolhida atenda às necessidades locais e maximize os recursos públicos.

Primeiramente, deve-se realizar um diagnóstico detalhado da situação atual dos créditos tributários da prefeitura, incluindo levantamento das retenções de Imposto de Renda (IR) junto aos cofres municipais nos últimos anos. Esse diagnóstico permitirá identificar quais valores são passíveis de recuperação e quais são as incidências relevantes a serem consideradas na atuação do escritório de advocacia.

Em sequência, é fundamental elaborar um termo de referência que compreenda as especificações dos serviços a serem prestados pelo escritório contratado. Nesse documento, devem ser delineadas as expectativas de resultados, prazos e critérios para a prestação dos serviços, bem como a forma de acompanhamento e fiscalização do contrato. Essa clareza ajudará a evitar ambiguidades e contribuirá para a eficiência na execução do serviço.

Outro ponto crucial é a definição de indicadores de desempenho que possibilitem mensurar a eficácia da recuperação dos créditos. Esses indicadores devem ser acompanhados periodicamente, permitindo que a administração municipal tenha controle sobre o desempenho do escritório e ajuste a execução do contrato quando necessário.

Além disso, considerando a especificidade da solução, é recomendável a avaliação da criação ou reforço de uma equipe técnica capacitada dentro da administração para atuar como suporte na gestão e fiscalização do contrato. Essa equipe deve ter conhecimentos em legislação tributária e fiscalização de contratos para garantir que os interesses da administração sejam defendidos e que os serviços sejam realizados conforme as expectativas.

Por fim, caso identifiquem-se lacunas no conhecimento técnico de servidores que irão acompanhar o serviço, pode ser necessária a realização de capacitação específica focada em direito tributário e gestão de contratos jurídicos. Essa capacitação deve ser justificada pela complexidade da matéria e a necessidade de garantir a eficiência na gestão do contrato, evitando riscos que possam comprometer a recuperação eficaz dos créditos tributários.

Essas providências, se adotadas de maneira articulada e planejada, contribuirão para a eficácia da recuperação de valores e créditos tributários, assegurando o melhor aproveitamento dos recursos públicos e a defesa dos interesses da prefeitura, em conformidade com as boas práticas de planejamento estabelecidas pelos órgãos de controle.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a prestação de serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários na Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, observa-se que a solução escolhida, composta por escritórios de advocacia especializados, não demanda contratações adicionais diretamente relacionadas.

A atividade principal relacionada à solução — a contratação de serviços jurídicos especializados — é autossuficiente em sua execução. Os escritórios de advocacia têm a expertise necessária para executar as atividades de recuperação tributária e regularização dos créditos de Imposto de Renda retido na fonte, sem necessitar de intervenções ou contratações complementares que tenham uma dependência direta com seus serviços.

Consequentemente, não há a necessidade de contratações interdependentes relacionadas a manutenção, adequações prediais ou suporte logístico que possam alterar ou impactar a execução dos serviços jurídicos. As demandas referentes à recuperação de valores são realizadas exclusivamente pelo corpo jurídico contratado, e não requerem a colaboração de outros serviços ou fornecedores para que sejam efetivadas. Portanto, a contratação do escritório de advocacia especializado será suficiente para atender às necessidades da Prefeitura, sem a necessidade de vínculos adicionais que possam desviar o foco da recuperação tributária.

Assim, conclui-se que não existem contratações correlatas ou interdependentes necessárias que devam ser realizadas antes da implementação da solução escolhida, garantindo que o processo de recuperação de créditos tributários transcorra de maneira eficiente e direta.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao analisar os possíveis impactos ambientais relacionados à contratação de serviços jurídicos de recuperação de valores e créditos tributários pela Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão, a abordagem principal se concentra nas operações realizadas pelos escritórios de advocacia especializados. Embora a atividade jurídica em si não apresente um impacto ambiental significativo, é fundamental considerar aspectos operacionais que podem afetar o meio ambiente.

Um dos principais impactos indiretos da contratação de serviços jurídicos é a geração de resíduos, especialmente papel e plásticos utilizados em documentos, impressões e materiais de escritório. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a adoção de práticas de gestão de resíduos, como a implementação de sistemas de impressão sob demanda, onde os documentos são impressos apenas quando necessário, reduzindo assim o uso de papel. Além disso, promover a digitalização de documentos e processos pode minimizar a produção de resíduos, garantindo uma gestão mais eficiente dos recursos.

Outra questão relevante diz respeito ao consumo de energia nos escritórios contratados. É essencial que os escritórios adotem práticas de eficiência energética, como a utilização de equipamentos elétricos com selo de economia de energia, além de implementar políticas de desligamento de equipamentos não utilizados, como computadores e luzes. Incentivar o



trabalho remoto, quando viável, também pode contribuir para a redução do consumo energético e de emissões relacionadas ao transporte dos colaboradores.

No que se refere à logística reversa, esta pode ser aplicada na destinação adequada de materiais descartáveis e bens que não são mais utilizados nos escritórios, como equipamentos eletrônicos obsoletos. Implementar parcerias com empresas de reciclagem permitirá que os materiais sejam reciclados de forma correta, reduzindo a quantidade de resíduos enviados para aterros sanitários. Os escritórios devem ser orientados a criar um plano de descarte responsável e a participar de campanhas de conscientização sobre reciclagem e reaproveitamento.

Em resumo, embora a prestação de serviços jurídicos tenha um menor impacto ambiental direto, as medidas mitigadoras propostas, como a redução do uso de papel, a eficiência energética e a adoção de logística reversa, podem contribuir significativamente para uma atuação mais sustentável por parte dos escritórios de advocacia contratados. A integração dessas práticas ajudará a minimizar os impactos ambientais e a promover uma gestão responsável dos recursos públicos da Prefeitura Municipal de Campestre do Maranhão.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Campestre do Maranhão - MA, 22 de janeiro de 2026

Juma Quirí Lima
JUMA AGUIAR LIMA
Secretaria Municipal de Administração
Portaria nº 04